



MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY I ROZWOJU

Departament Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju

# **Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację celów strategii zintegrowanych w ujęciu regionalnym**

**Robert Dzierzgwa**  
**Naczelnik Wydziału Analiz Społeczno-Gospodarczych**

**Gdańsk, 15-16 grudnia 2014 r.**



## Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju 2030

obszary tematyczne

## Strategia Rozwoju Kraju 2020 cele i kierunki rozwoju kraju w perspektywie średniookresowej

Strategia  
innowacyjności i  
efektywności  
gospodarki

Strategia rozwoju  
transportu

Strategia  
Bezpieczeństwo  
energetyczne i  
środowisko

Krajowa strategia  
rozwoju  
regionalnego

Strategia rozwoju  
kapitału ludzkiego

Strategia rozwoju  
kapitału  
społecznego

Strategia  
zrównoważonego  
rozwoju wsi,  
rolnictwa i rybactwa

Strategia Sprawne  
Państwo

Strategia rozwoju  
systemu  
bezpieczeństwa  
narodowego RP

KPZK



## 1. Cel analizy:

poznanie terytorialnego rozkładu wsparcia ze środków NSS 2007-2013 oraz jego powiązanie z celami dokumentów strategicznych (9 strategii zintegrowanych).

## 2. Punkt wyjścia analizy stanowiły:

- dane pochodzące z bazy KSI SIMIK: zestawienie wartości umów o dofinansowanie (stan na 31.XII.2013 r.) w podziale na 86 kategorii interwencji oraz 16 województw (plus kategorię „cały kraj”);
- dane o budżetach poszczególnych 8 strategii zintegrowanych pochodzące z SRK2020; KSRR analizowany był oddzielnie z uwagi na działania wspólne ze pozostałymi strategiami zintegrowanymi.



1. Do poszczególnych kategorii (KI) interwencji przyporządkowano odpowiadające im cele strategii zintegrowanych;
2. Z uwagi na fakt, że każdy cel mógł zostać przyporządkowany do więcej niż jedna kategoria interwencji konieczne było przypisanie im odpowiednich udziałów w następujący sposób:
  - jeżeli do danej KI przypisany był jeden cel jednej strategii przyjmowano 100%;
  - jeżeli do danej KI przypisane były dwa cele jednej strategii przyjmowano dla każdego z celów 50%; analogicznie dla 3 celów – po 33,3%; itp.;
  - jeżeli do danej KI przypisane były więcej niż jedna strategia, udział poszczególnych strategii w danej KI przyjmowano na podstawie udziału budżetu tej strategii w budżecie wydatków rozwojowych ogółem; następnie jeżeli w ramach poszczególnych strategii był więcej niż jeden cel, postępowano jak w punkcie poprzednim – zważony udział dzielony był na 2 lub 3 w zależności od ilości celów;
3. Otrzymanymi udziałami przemnożono wydatki w ramach poszczególnych KI;
4. W przypadku KSRR powyższą procedurę przeprowadzono oddzielnie ponieważ strategia ta na działania wspólne ze pozostałymi strategiami zintegrowanymi, w związku z czym nie mogła być włączona na całkowitej kwoty wydatków rozwojowych. Z tego też względu nie należy sumować wydatków w ramach KSRR z wydatkami w ramach pozostałych 8 strategii zintegrowanych;
5. W efekcie otrzymano tabelę zawierającą zagregowane dane dotyczące wydatków w ramach NSS 2007-2013 w układzie 8 strategii zintegrowanych i KSRR oraz ich celów.



1. Co do zasady metoda szacowania i układ danych były takie same jak dla danych krajowych, tylko procedura została przeprowadzona dla każdego województwa oddzielnie;
2. Dane o wartości dofinansowania UE w podziale na województwa pochodziły z bazy KSI SIMIK (wg miejsca realizacji projektów);
3. W efekcie otrzymano tabelę zawierającą zagregowane dane dotyczące wydatków w ramach NSS 2007-2013 w układzie 8 strategii zintegrowanych i KSRR oraz ich celów w podziale na poszczególne województwa.



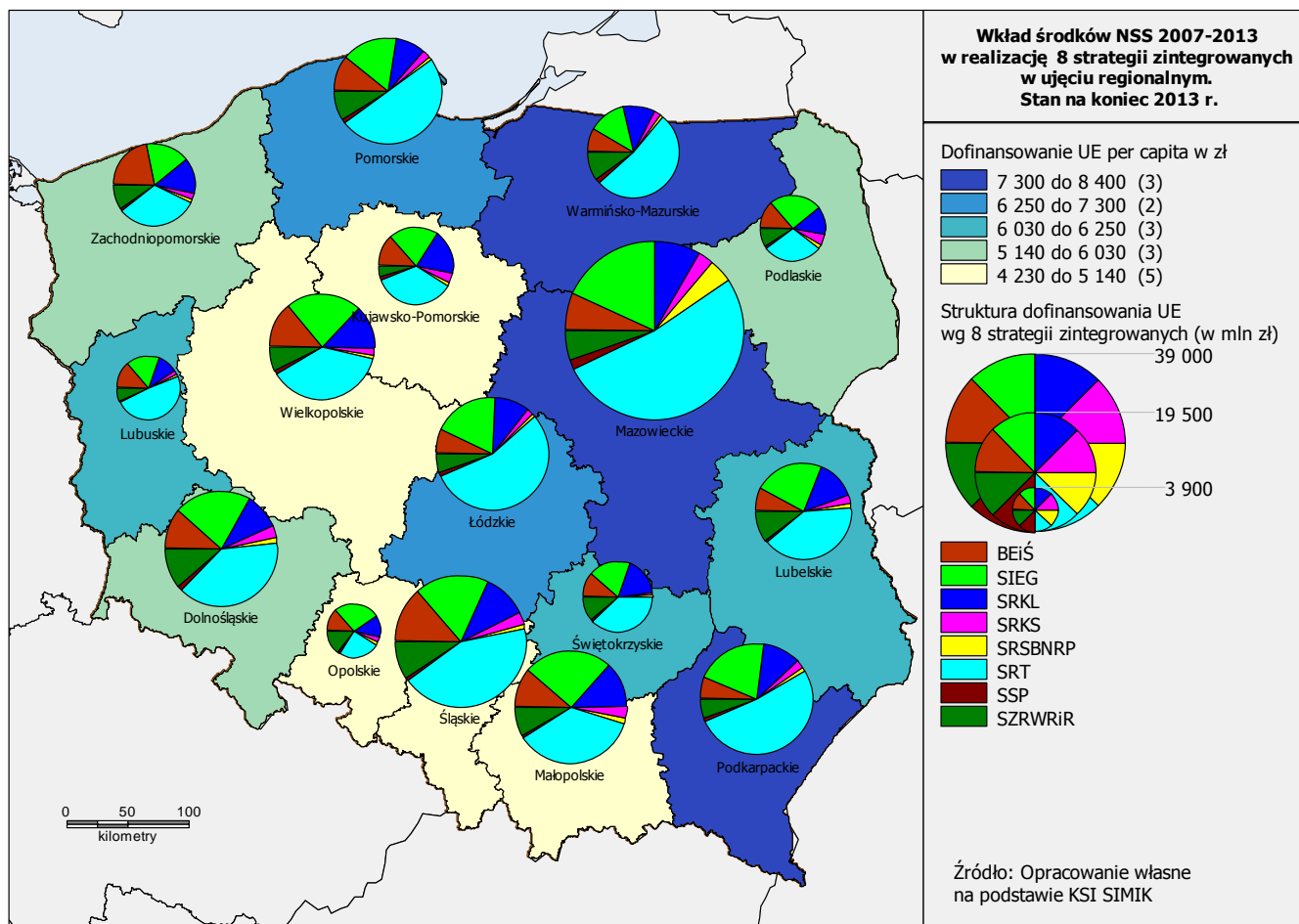
Strategia	Cele	KI
BEIŚ	Cel 1: Zrównoważone gospodarowanie zasobami środowiska	45,46,51,54
	Cel 2: Zapewnienie gospodarce krajowej bezpiecznego i konkurencyjnego zaopatrzenia w energię	25,33,34,35,36,39,40,41,42,43
	Cel 3: Poprawa stanu środowiska	44,47,48,50
SIEG	Cel 1: Dostosowanie otoczenia regulacyjnego i finansowego do potrzeb innowacyjnej i efektywnej gospodarki	03,04,07,08,09,81
	Cel 2: Stymulowanie innowacyjności poprzez wzrost efektywności wiedzy i pracy	01,02,05,15,74
	Cel 3: Wzrost efektywności wykorzystania zasobów naturalnych i surowców	06,43
	Cel 4: Wzrost umiędzynarodowienia polskiej gospodarki	09
SRKL	Cel 1 - wzrost zatrudnienia	64,66,69,70,71,72
	Cel 2 - Wydłużenia okresu aktywności zawodowej i zapewnienie efektywnego funkcjonowania osób starszych	67,69,76,77,78,79,80
	Cel 3 - Wzrost spójności społecznej	65,70,71,72,78
	Cel 4 - Poprawa efektywności systemu opieki zdrowotnej oraz zdrowia obywateli	76
	Cel 5 - Podniesienie kompetencji oraz kwalifikacji obywateli	64,72,73
SRKS	Cel 1. Kształtowanie postaw sprzyjających kooperacji, kreatywności oraz komunikacji	72
	Cel 2. Poprawa mechanizmów partycypacji społecznej i wpływu obywateli na życie publiczne	80
	Cel 3. Usprawnienie procesów komunikacji społecznej oraz wymiany wiedzy: Zwiększanie dostępności informacji i poprawa jakości komunikacji w sferze publicznej	13
	Cel 4. Rozwój i efektywne wykorzystanie potencjału kulturowego i kreatywnego	56,58,59,60
SRSBNRP	Cel 2: Umocnienie zdolności państwa do obrony	09
	Cel 4: Zwiększenie integracji polityk publicznych z polityką bezpieczeństwa	58,64,72,80,81
	Cel 5: Tworzenie warunków do rozwoju zintegrowanego systemu bezpieczeństwa narodowego	11,85
SRT	Cel 1: zintegrowany system transportu w Polsce	16,17,18,19,20,21,22,23,25,26,27,29,30,31
	Cel 2: Organizacja i zarządzanie systemem transportowym	16,17,18,19,20,21,22,23,25,28,29,30,31
	Cel 3: Bezpieczeństwo w transporcie	16,22,23,29,30,31,54
	Cel 4: Ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko	24,52
SSP	Cel 1: Otwarty rząd	80,81
	Cel 2: Zwiększenie sprawności instytucjonalnej państwa	81
	Cel 3: Skuteczne zarządzanie i koordynacja działań rozwojowych	81,86
	Cel 4: Dobre prawo	81
	Cel 5: Efektywne świadczenie usług publicznych	10,13,14,15
Cel 7: Zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa i porządku publicznego	53,76,79	
SZRWRiR	Cel 1: Wzrost jakości kapitału ludzkiego, społecznego, zatrudnienia i przedsiębiorczości na obszarach wiejskich	62,63,71,72
	Cel 2: Poprawa warunków życia na obszarach wiejskich oraz poprawa ich dostępności przestrzennej	10,11,23,46,53,57,59,79
	Cel 4: Wzrost produktywności i konkurencyjności sektora rolno-spożywczego	03
	Cel 5: Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu na obszarach wiejskich	41,45,51,54
KSRR	Cel 1: Wspomaganie wrotu konkurencyjności regionów	01,03,05,09,16,17,20,21,22,23,25,33,39,40, 41,43,55,58,59,64,72,73,74,75,76
	Cel 2: Budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie marginalizacji obszarów problemowych	10,11,13,14,44,45,46,61,66,68
	Cel 3: Tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie	81



# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację 8 strategii zintegrowanych

Najwięcej środków unijnych wydatkowanych jest na Strategię Rozwoju Transportu – w większości województw stanowią ok. połowy ogółu wydatków, chociaż są regiony o znacznie niższym, wynoszącym ok. 25-30% udziale – opolskie, podlaskie, zachodniopomorskie.

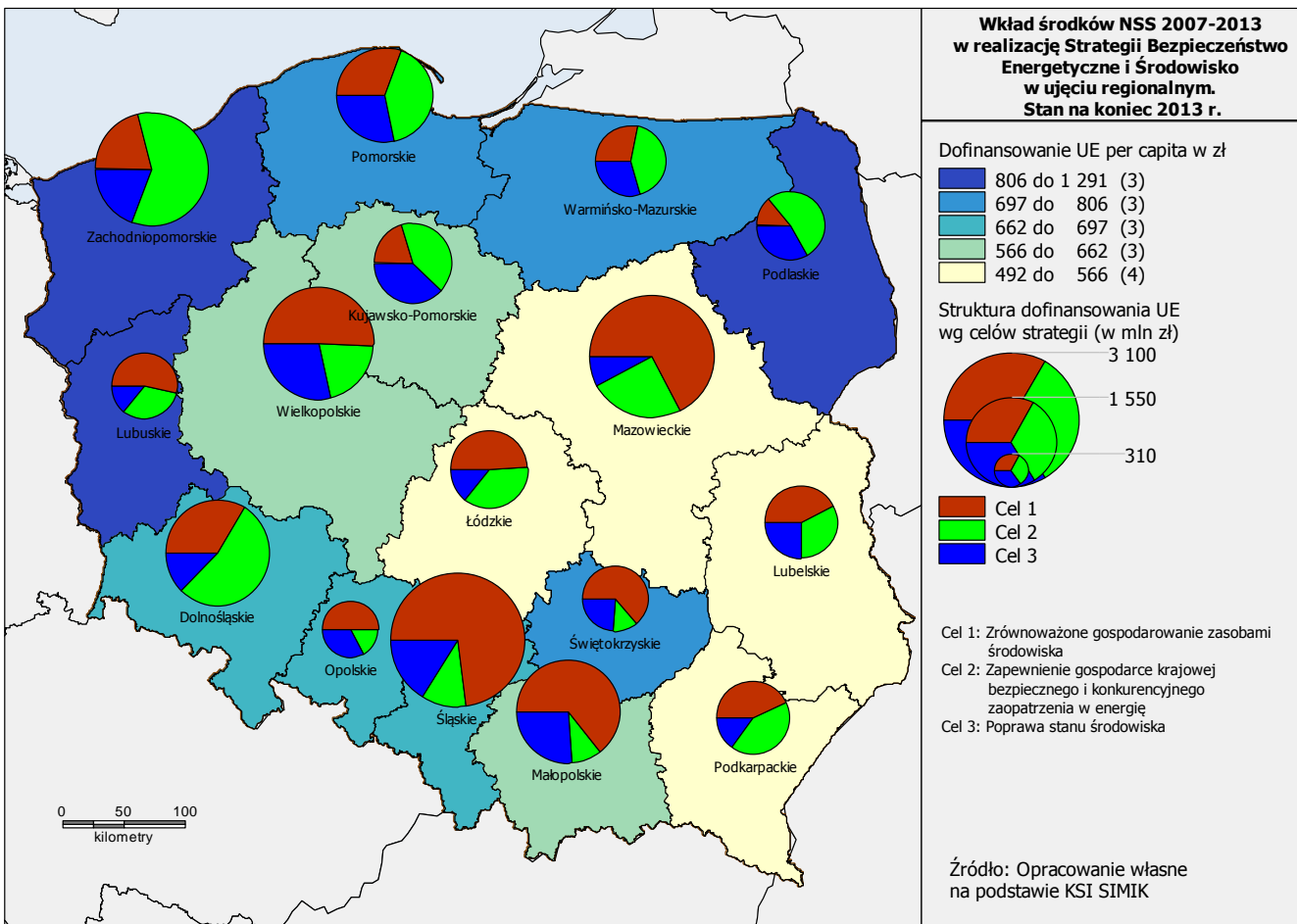
Drugą pod względem wielkości wydatków unijnych jest Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki. W większości województw wydatki na badania i rozwój technologiczny (B+RT), innowacje i przedsiębiorczość stanowią ok 25% ogółu wydatków



Kolejne dwa istotne obszary to rozwój zasobów ludzkich oraz rozwój wsi i rolnictwa – wydatki na strategię Rozwoju Kapitału Ludzkiego oraz Strategię Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa stanowią odpowiednio średnio ok. 13% i 10% ogółu wydatków unijnych.



# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko



W województwach Polski południowej i centralnej dominują wydatki na cel 1. Są to głównie wydatki w kategorii 46 – oczyszczalnie ścieków (stanowią ponad 90% wydatków w tym celu).

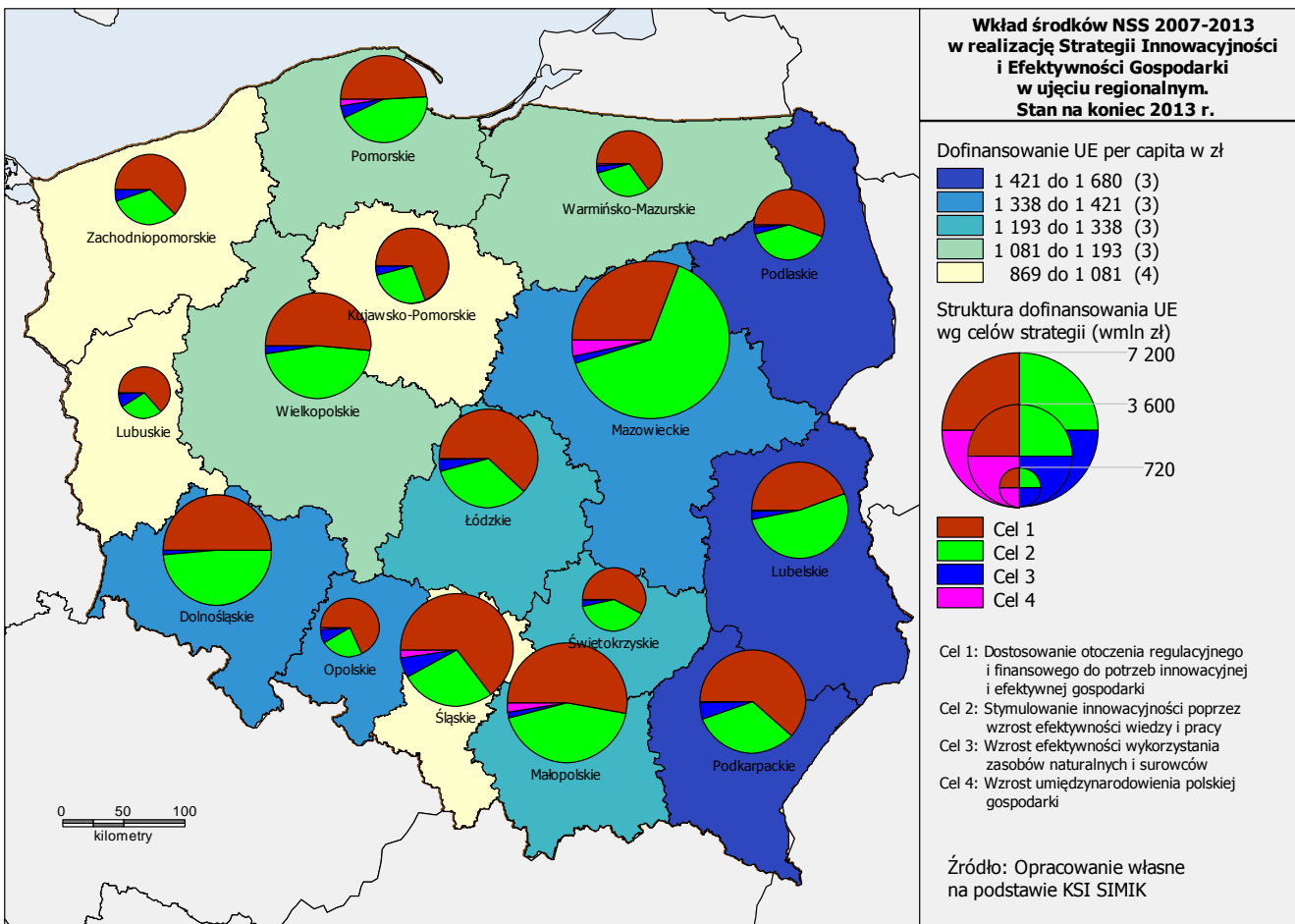
Z kolei w województwach północnych najczęściej funduszy UE wydatkowano na cel 2 – głównie kategorie 36-36 gaz ziemny oraz 39-41 energia odnawialna (wiatrowa, słoneczna i biomasa).

Udział celu 3 stanowi w większości województw ok. 1/4 ogółu wydatków i są to głównie inwestycje związane z gospodarką odpadami komunalnymi i przemysłowymi.





# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Strategii Innowacyjności i Efektywności Gospodarki

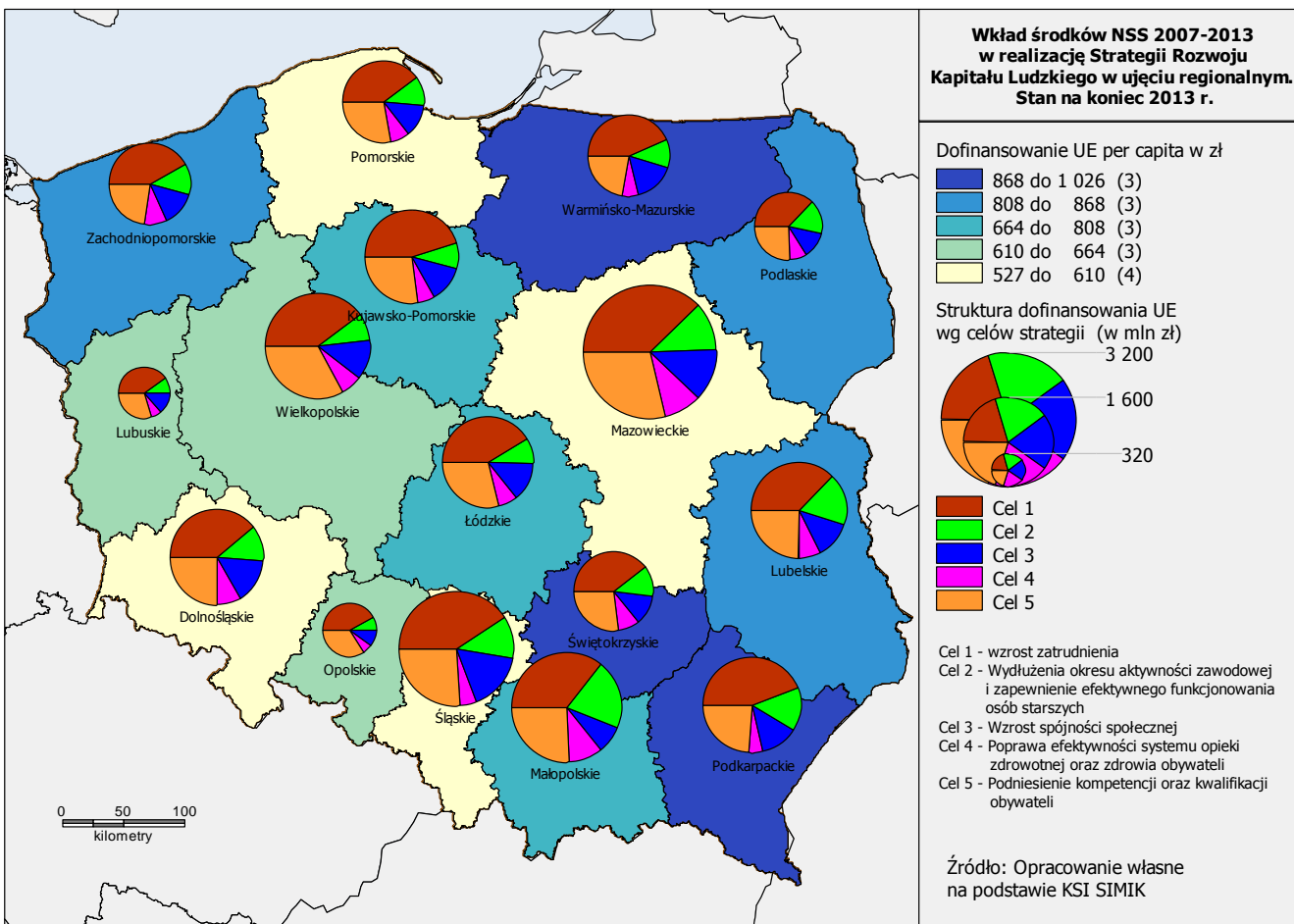


W większości województw – za wyjątkiem mazowieckiego i lubelskiego dominują wydatki na cel 1 – głównie kategorie 7-8: inwestycje w przedsiębiorstwa bezpośrednio związane z dziedziną badań i innowacji oraz inne inwestycje w przedsiębiorstwa (ponad 80% wydatków w tym celu).

W mazowieckim i lubelskim z kolei większość wydatków ponoszonych jest w ramach celu 2 odpowiadającego kategoriom 1-5 oraz 9,15,74. W tych regionach największe znaczenie mają wydatki na infrastrukturę B+RT, działalność B+RT w ośrodkach badawczych, transfer technologii oraz wsparcie MŚP.



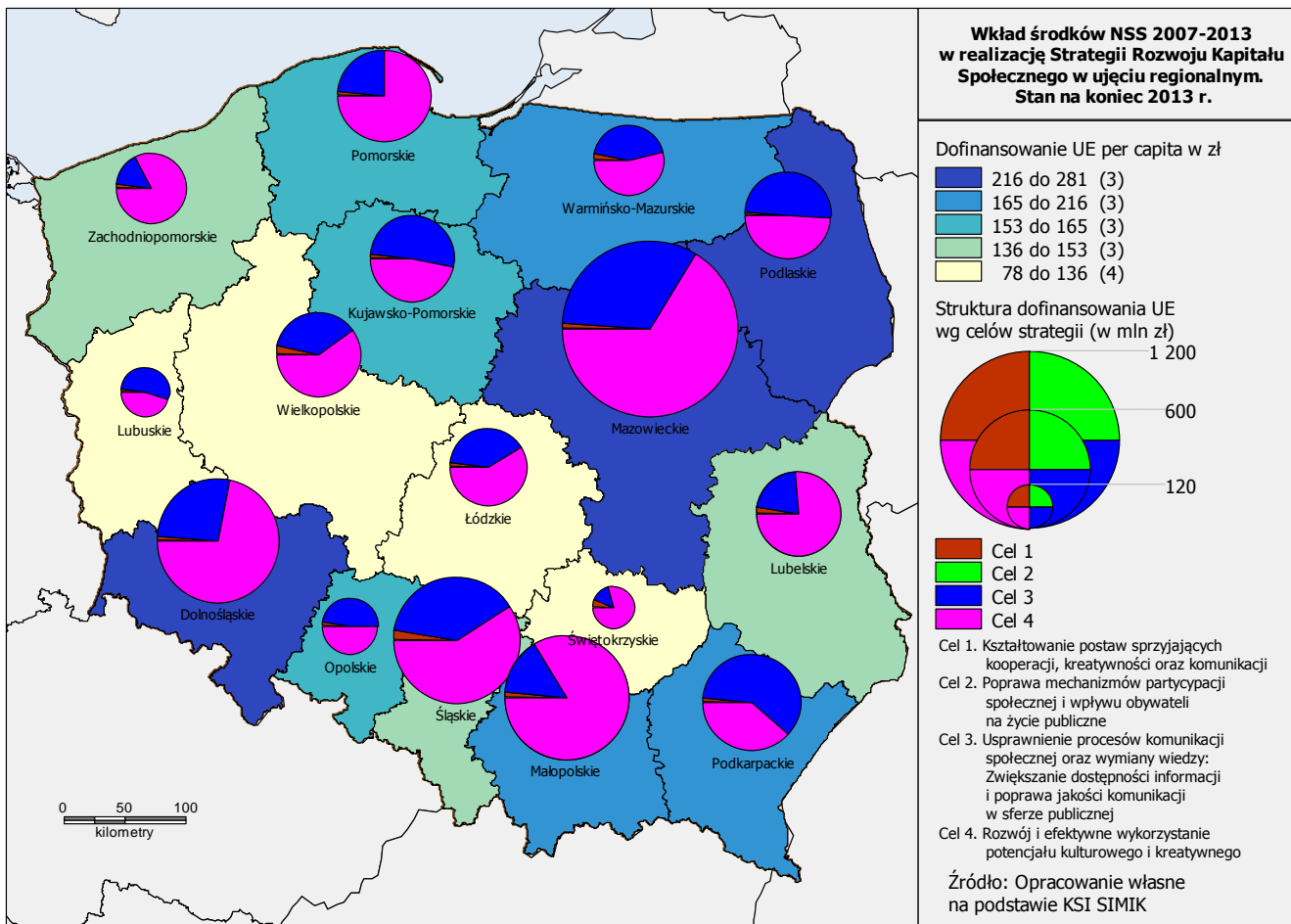
# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Strategii Rozwoju Kapitału Ludzkiego



We wszystkich regionach większość wydatków unijnych ponoszonych jest w ramach celu 1 – przede wszystkim na kategorię 66: wdrażanie aktywnych i prewencyjnych instrumentów rynku pracy oraz 71: ścieżki integracji i powrotu do zatrudnienia dla osób w gorszym położeniu.

Niewiele mniejsze wydatki występują w celu 5. Związane są głównie z kształceniem przez całe życie i ograniczaniem przedwczesnego porzucania skolaryzacji (kat.73) oraz realizacją reform systemów kształcenia i szkolenia w celu zwiększenia zdolności do zatrudnienia (kat. 72).

Wydatki w ramach celów 2 i 3 mają zbliżony udział w większości województw. W celu 2 dominują wydatki na infrastrukturę ochrony zdrowia i pozostałą infrastrukturę społeczną (kat. 76,79), w celu 3 natomiast ścieżki integracji i reformy systemów kształcenia i szkolenia (kat. 71-72).

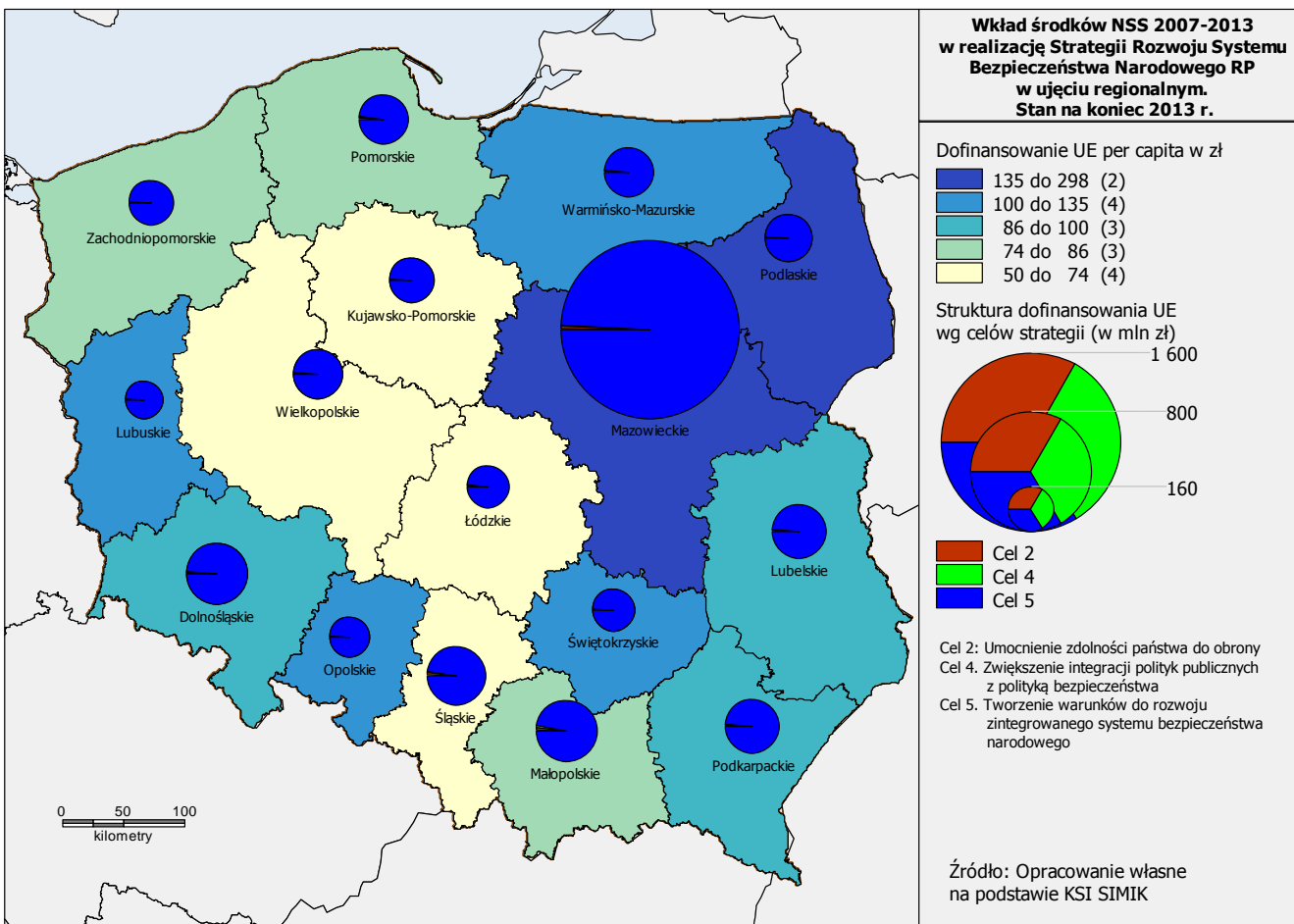


W większości województw – za wyjątkiem podkarpackiego, kujawsko-pomorskiego, lubuskiego i podlaskiego dominują wydatki na cel 4 – głównie kategorie 58-59: ochrona i zachowanie dziedzictwa kulturowego oraz rozwój infrastruktury kultury.

W pozostałych województwach najczęściej środków unijnych wydatkowano w ramach celu 3 na usługi i aplikacje dla obywateli (kat. 13).



# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Strategii Rozwoju Systemu Bezpieczeństwa Narodowego RP



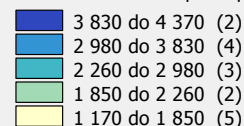
W ramach Strategii Rozwoju Systemu Bezpieczeństwa Narodowego RP niemal wszystkie wydatki unijne można przypisać do celu 5. Odpowiadają im kategorie interwencji 11: technologie informacyjne i komunikacyjne - TIK (dostęp, bezpieczeństwo, interoperacyjność, zapobieganie zagrożeniom, badania, innowacje, treści cyfrowe oraz 85: przygotowanie, realizacja, monitorowanie i kontrola



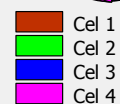
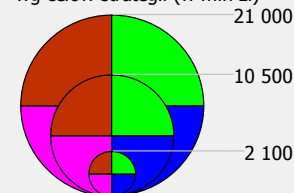
# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Strategii Rozwoju Transportu

**Wkład środków NSS 2007-2013  
w realizację Strategii Rozwoju Transportu  
w ujęciu regionalnym.  
Stan na koniec 2013 r.**

Dofinansowanie UE per capita w zł



Struktura dofinansowania UE  
wg celów strategii (w mln zł)



Cel 1: zintegrowany system transportu w Polsce  
Cel 2: Organizacja i zarządzanie systemem transportowym  
Cel 3: Bezpieczeństwo w transporcie  
Cel 4: Ograniczenie negatywnego wpływu transportu na środowisko

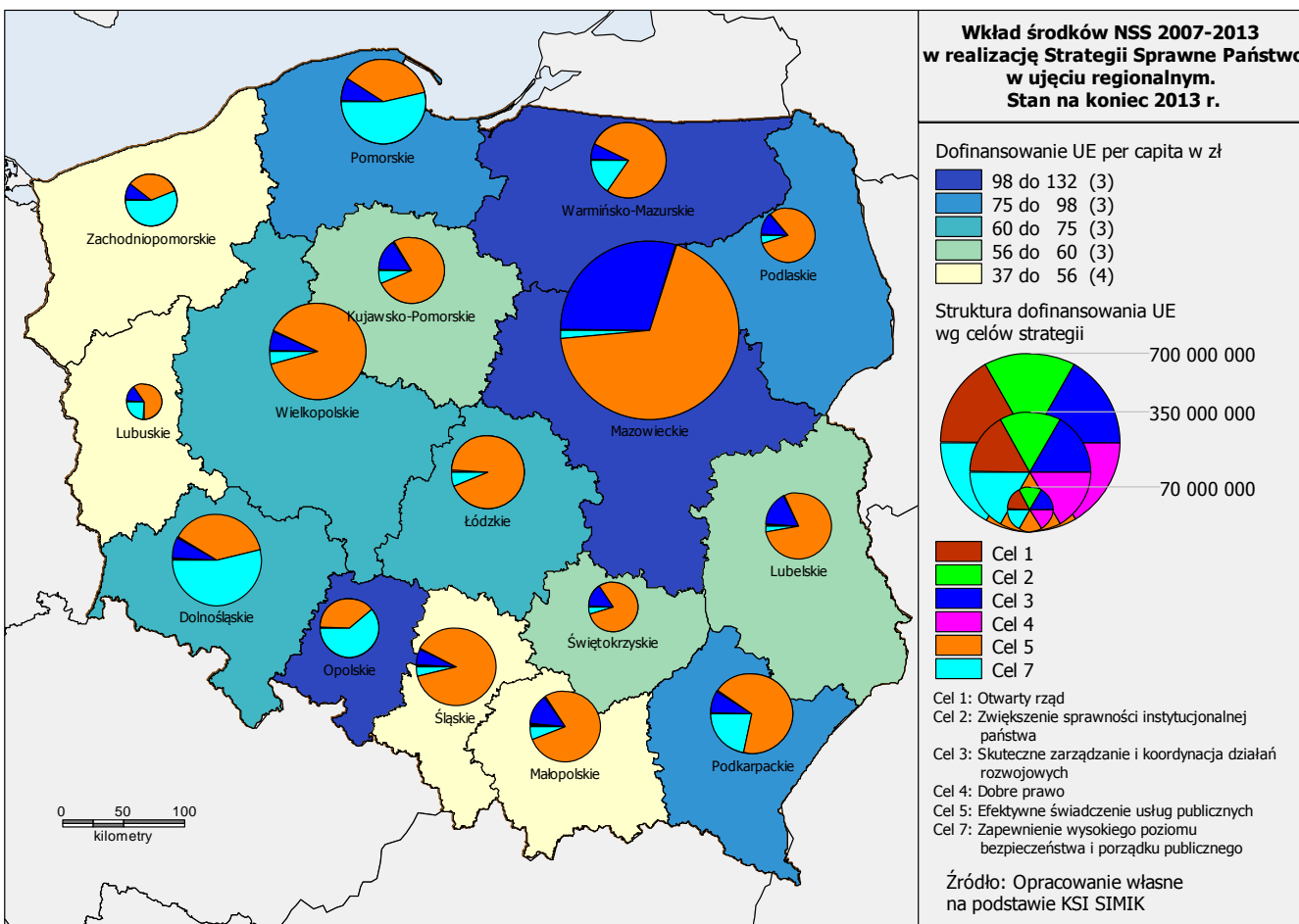
Źródło: Opracowanie własne  
na podstawie KSI SIMIK

W ramach Strategii Rozwoju Transportu rozkład środków unijnych na dwa pierwsze cele jest mniej więcej równy we wszystkich województwach. Do obydwu tych celów przypisane są wydatki z obszaru tematycznego Transport (kat. 16-31).

W województwie mazowieckim relatywnie duży udział ma cel 4 w związku z wysokimi wydatkami na kat. 52: promowanie czystego transportu miejskiego oraz 24: ścieżki rowerowe.

W opolskim, lubelskim, pomorskim i podlaskim większy niż w pozostałych regionach jest udział celu 3, związanego z poprawą bezpieczeństwa w transporcie

0 50 100  
kilometry



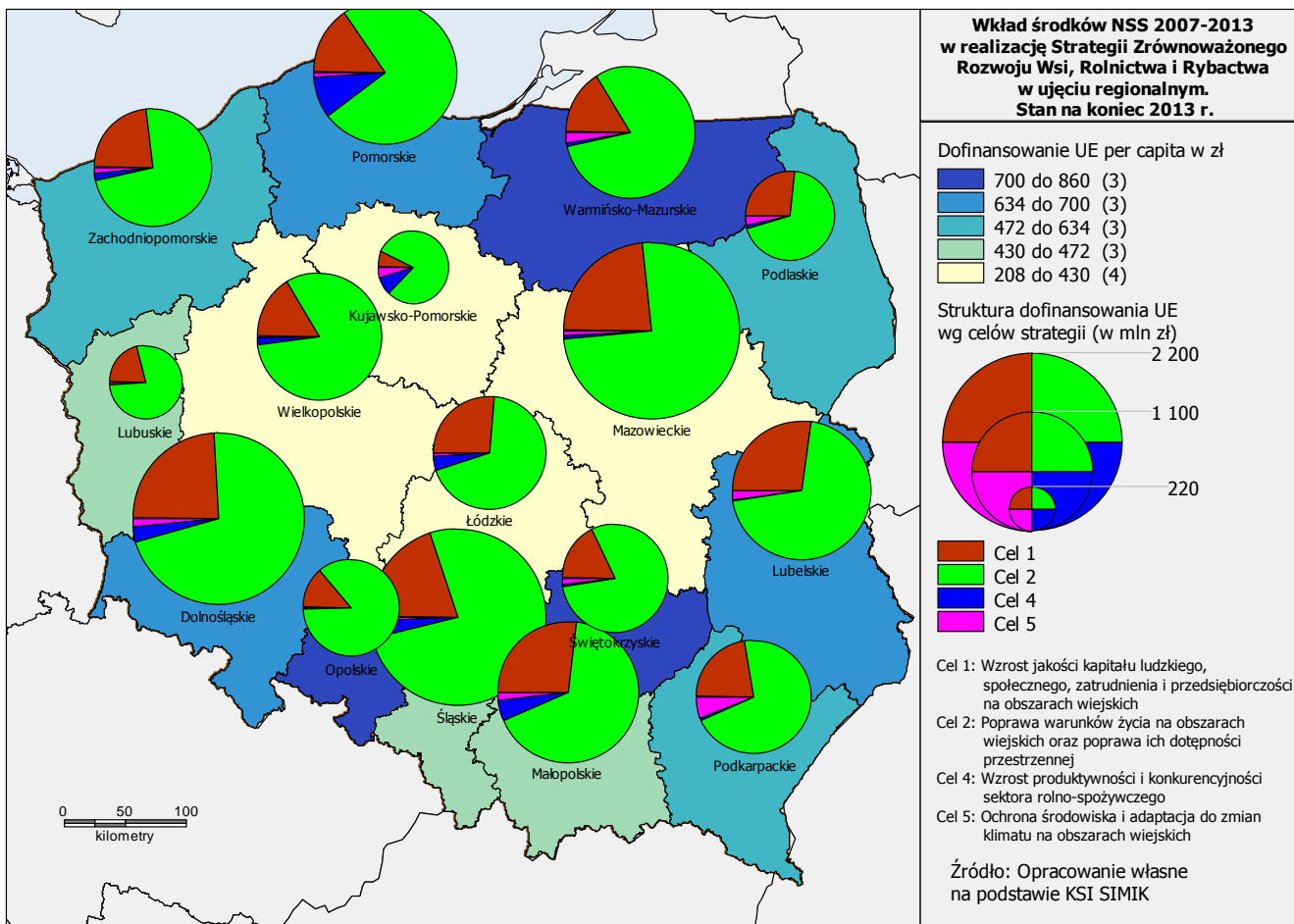
W Strategii Sprawne Państwo najwięcej środków unijnych w większości województw wydatkowanych jest w ramach celu 5. Są to przede wszystkim wydatki na usługi i aplikacje dla MŚP (kat. 14) oraz infrastrukturę telekomunikacyjną, w tym sieci szerokopasmowe (kat. 10).

W województwie mazowieckim, z uwagi na lokalizację administracji centralnej duży udział wydatki na cel 3, w tym głównie na ocenę, badania, ekspertyzy, informację i komunikację oraz podniesienie jakości opracowania, monitorowania, ewaluacji polityk i programów.

W województwach dolnośląskim, pomorskim, zachodniopomorskim i opolskim dominują z kolei wydatki w na cel 7 - środki głównie na zapobieganie zagrożeniom naturalnym i technologicznym (kat. 53).



# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Strategii Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa



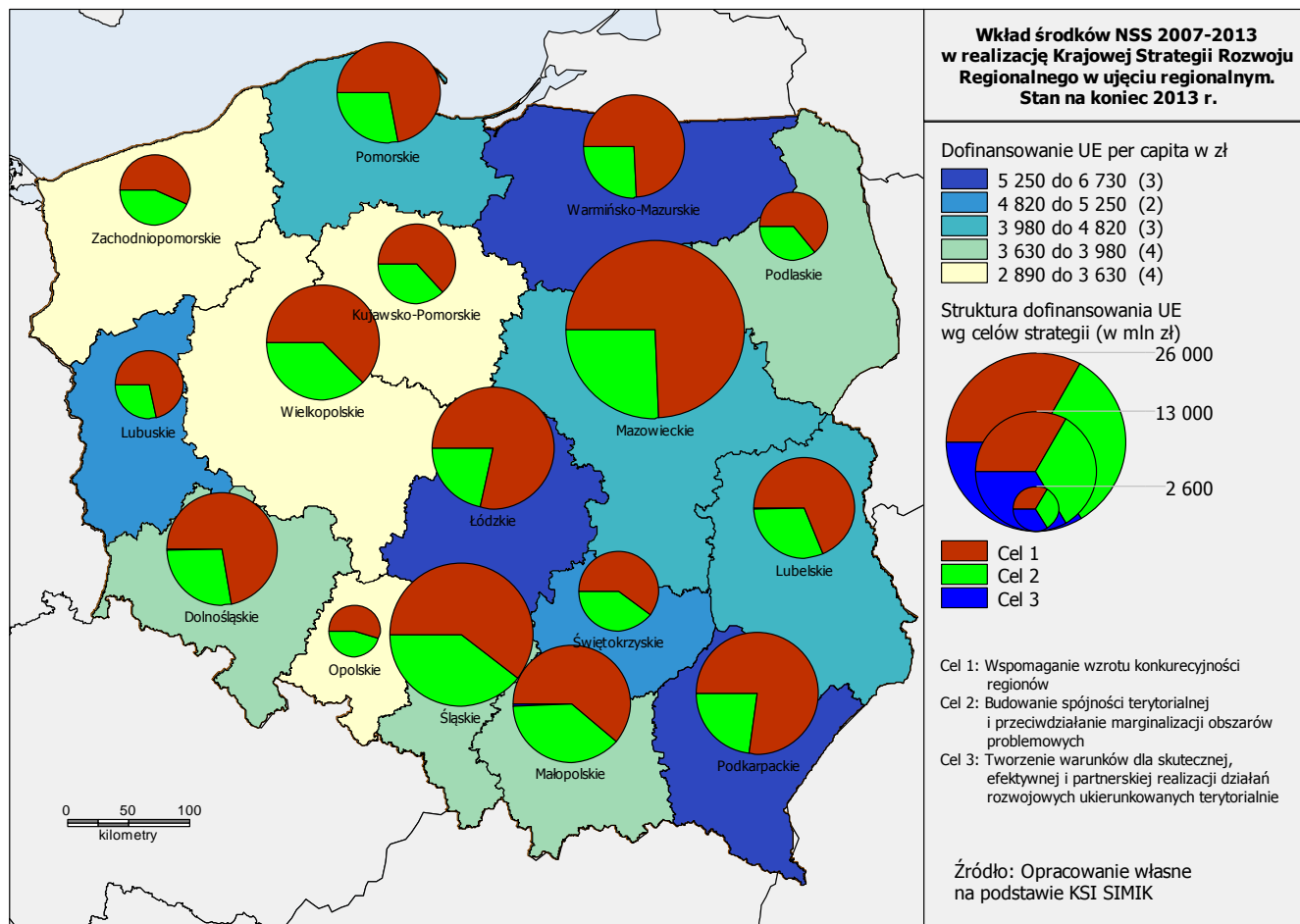
We wszystkich województwach ok. 70-80% środków unijnych w ramach strategii wydatkowanych jest na cel 2. Są to inwestycje w oczyszczalnie ścieków (kat. 46), wsparcie na rzecz wzmocnienia usług turystycznych (kat. 57), zapobieganie zagrożeniom naturalnym i technologicznym (kat. 53), infrastrukturę telekomunikacyjną (kat. 10) oraz drogi regionalne i lokalne (kat. 23).

Około 1/4 środków unijnych przypada na cel 1 – przede wszystkim na rozwój systemów i strategii uczenia się przez całe życie w przedsiębiorstwach; szkolenia i zwiększenie zdolności adaptacyjnych pracowników do zmian (kat. 62).

Znacznie większy niż w pozostałych regionach udział celu 5 w woj. podkarpackim związany jest z wysoką wartością inwestycji w gospodarkę i zaopatrzenie w wodę pitną (kat. 45).



# Wkład środków NSS 2007-2013 w realizację Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego



W KSRR najwięcej środków unijnych we wszystkich województwach wydatkowanych jest w ramach celu 1. Są to przede wszystkim wydatki na infrastrukturę sieciową, infrastrukturę społeczną, efektywność energetyczną, działalność B+RT i rozwój przedsiębiorczości oraz kształcenie przez całe życie.

Stosunkowo duże wydatki unijne w ramach celu 2 ponoszone są w regionach południowych – opolskim, śląskim, małopolskim, świętokrzyskim a także w zachodniopomorskim i Wielkopolsce. Są to wydatki głównie na oczyszczalnie ścieków (kat. 46), gospodarkę odpadami (kat. 44), rewitalizację

obszarów miejskich i wiejskich (61) oraz wdrażanie aktywnych i prewencyjnych instrumentów rynku pracy (kat. 66)





- ✓ Trafność przyporządkowania do kategorii interwencji odpowiadających im celów strategii zintegrowanych;
- ✓ Metodologia przypisywania udziałów strategii w jednej kategorii interwencji w przypadku gdy do danej KI została przypisana więcej niż jedna strategia:
  - czy wyznaczanie udziałów poszczególnych strategii w danej kategorii interwencji na podstawie udziałów budżetów poszczególnych strategii w całości środków rozwojowych jest adekwatną metodą?
- ✓ Metodologia przypisywania udziałów celów w jednej kategorii interwencji w przypadku gdy do danej KI został przypisany więcej niż jeden cel danej strategii:
  - czy wyznaczanie udziałów poszczególnych celów w danej kategorii interwencji proporcjonalnie do ilości celów (1 cel - 100%, 2 cele - po 50%, 3 cele - po 33,3%, itp.) jest adekwatną metodą?
- ✓ Kwestia „nierozłączności” działań poszczególnych strategii zintegrowanych – część działań jest wspólna z pozostałymi strategiami zintegrowanymi – szczególny przypadek KSRR.



MINISTERSTWO  
INFRASTRUKTURY  
I ROZWOJU

**Dziękuję za uwagę**

**Departament Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju**

[www.mir.gov.pl](http://www.mir.gov.pl)  
[www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl)